

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru accesul gratuit
în muzee al preșcolarilor și școlărilor din
învățământul primar**

Analizând propunerea legislativă pentru accesul gratuit în muzee al preșcolarilor și școlărilor din învățământul primar, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B509 din 11.10.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea accesului gratuit în muzee al preșcolarilor și școlărilor din învățământul primar, în vederea îmbogățirii culturale și stimularea creativității acestora.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Analizate din perspectiva **dreptului Uniunii Europene**, dispozițiile cuprinse în propunerea legislativă nu ridică probleme de armonizare cu acquis-ul unional, întrucât nu vizează transpunerea unui act juridic european și nici nu au drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament.

Precizăm că la nivelul dreptului Uniunii Europene nu există dispoziții juridice sau norme de recomandare care să stabilească o conduită sau o acțiune unitară în spațiul Uniunii Europene, pe baza căreia statele membre să adopte un anumit regim de taxare armonizat al biletelor pentru accesul în muzee, motiv pentru care acest domeniu

se circumscrie în competențele autorităților legiuitoare ale statelor membre.

Cu caracter strict informativ, în Marea Britanie intrările la muzeele naționale sunt gratuite pentru toată lumea, de asemenea, în Finlanda și în Suedia, intrarea în anumite muzee este gratuită pentru persoanele cu vârsta sub 18 ani. Totodată, în majoritatea țărilor din Uniunea Europeană există o zi din prima săptămână a fiecărei luni în care intrarea în muzee este gratuită.

Deoarece această măsură nu a fost preluată la nivelul tuturor statelor membre ale Uniunii Europene, rămâne la latitudinea fiecărui stat membru adoptarea de reglementări interne proprii în acest sens, adaptate situației economice și sociale specifice.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, este necesar să se prevadă **mijloacele necesare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare.**

Relevăm că, potrivit prevederilor art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, după aprobarea bugetelor locale, pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar **numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuărilor veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare** aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

4. Referitor la textul propus pentru **art.2**, în conformitate cu prevederile Legii muzeelor și colecțiilor publice nr.311/2003, republicată, cu modificările ulterioare, în funcție de forma de proprietate, de constituire și de modul de administrare a patrimoniului muzeal, muzeele și colecțiile publice se pot afla în proprietatea publică sau privată. Muzeele și colecțiile aflate în proprietatea publică se înființează și se organizează în subordinea autorităților administrației publice centrale sau locale, a altor autorități publice ori instituții și funcționează potrivit regulamentelor proprii de organizare și funcționare, aprobate de către autoritățile sau instituțiile tutelare.



Totodată, potrivit prevederilor art.22 din Legea nr.311/2003, activitatea muzeelor și a colecțiilor publice se finanțează din venituri

proprii și, în completare, din subvenții de la bugetul de stat sau de la bugetele locale.

De asemenea, semnalăm că, potrivit dispozițiilor art.84 alin.(4) din Legea educației naționale nr.1/2011, elevii beneficiază de tarife reduse cu 75% pentru accesul la muzee, la concerte, la spectacole de teatru, de operă, de film și la alte manifestări culturale și sportive organizate de instituțiile publice.

Față de cele de mai sus, este necesar ca în cuprinsul propunerii legislative să fie introdus un articol, care să prevadă raportul juridic dintre aceasta și actele normative menționate mai sus.

Totodată, la **art.2**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară înlocuirea expresiei „autoritățile responsabile” cu indicarea expresă a acestora.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș IEȘCU


București
Nr. 1183/08.11.2011

Legea muzeelor și a colecțiilor publice

1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 927/15 nov. 2006
Legea muzeelor și a colecțiilor publice

2 modificări prin L. nr. 330/2009 M. Of. nr. 762/9 nov. 2009 la data de 1 ian. 2010, abrogă art. 25 alin.
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice (2)-(6)

Notă: v. La 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, încetează următoarele drepturi salariale suplimentare stabilite prin acte juridice în favoarea personalului autorităților și instituțiilor publice: a) suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare; b) sporul de mobilitate.